



**SPIEF2014**

ST. PETERSBURG  
INTERNATIONAL  
ECONOMIC  
FORUM



**22 MAY 2014**



**GLOBAL  
CEO  
SUMMIT**

**STRENGTHENING ECONOMIC  
COMPETITIVENESS AND FOSTERING  
ENTREPRENEURSHIP**

**ПОВЫШЕНИЕ  
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ  
ЭКОНОМИКИ И РАЗВИТИЕ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

The Summit participants believe that the country successful development and economic growth in the current context of globalization depends primarily on the conditions the state is committed to create for business. The competitiveness of the national economies should be strengthened through creating favourable conditions for developing business and attracting mobile resources, both human and financial.

For Russia the key action areas to foster entrepreneurship include:

- Stimulating companies' investment activity to upgrade production facilities and facilitate the transition to new technologies;
- Reducing administrative barriers and avoiding excessive government regulation with a focus on best practices of providing public services to business;
- The economy demonopolization and limitation of the rise of prices and tariffs of natural monopolies (energy, including prices of gas, oil and oil-products, transport and households tariffs);
- Further privatization of state property in key sectors of the economy on market terms (through the national securities market);
- Engaging business community in the expertise of draft regulations and strategic documents: any draft regulation affecting the interests of business should be subject to public review;
- Ensuring a level playing field and increasing mutual trust between businesses and government;
- Improving the quality of business infrastructure and revitalization of public-private partnership mechanisms in this area;
- Developing the banking sector and increasing the availability of loan financing

Участники Саммита полагают, что успешность развития страны в период глобализации зависит, прежде всего, от тех условий, которые государство готово создать для развития бизнеса. Экономика страны должна быть конкурентной за счет создания условий для развития бизнеса и привлечения мобильных трудовых и финансовых ресурсов.

Для России ключевыми направлениями деятельности по развитию предпринимательства являются:

- стимулирование инвестиционной активности компаний с целью обновления производственных мощностей и перехода на новые технологии;
  - снижение административных барьеров и отказ от избыточного государственного регулирования, ориентация на лучшую практику в части оказания государственных услуг бизнесу;
- демонополизация экономики, введение ограничений на рост цен и тарифов естественных монополий (энергетика, включая цены на газ, нефть и нефтепродукты, транспортные тарифы, ЖКХ);
- продолжение приватизации государственной собственности в ключевых отраслях экономики на рыночных условиях (через национальный рынок ценных бумаг);
- расширение участия предпринимательского сообщества в экспертизе проектов нормативных правовых актов и стратегических документов: любой проект нормативного правового акта, затрагивающий интересы бизнеса, должен проходить процедуру публичной экспертизы;
- обеспечение единых «правил игры» и повышение уровня взаимного доверия бизнеса и власти;
- повышение качества инфраструктуры для бизнеса и активизация механизмов

to implement investment projects with costs and terms appropriate for business;

- Fostering the development of small and medium sized enterprises as a source of economic growth and job creation;
- Shaping optimal parameters and mechanisms of integration conducive to the development of entrepreneurship in all areas, especially in case of delegating authority to the supranational level;
- Increasing tax system competitiveness to ensure sufficient returns on investment;
- Increasing labour productivity;
- Ensuring business climate stability.

The Summit participants have defined the following priority action areas to enhance the competitiveness of national economies:

- Reducing regulatory burden;
- Infrastructure development;
- Stimulating investment;
- Improving the banking system;
- Ensuring access to finance for small and medium enterprises (SMEs).

государственно-частного партнерства в данной сфере;

- развитие банковского сектора и повышение доступности заемного финансирования для реализации инвестиционных проектов, стоимость и сроки которого устраивают бизнес;
- стимулирование развития малого и среднего предпринимательства как основы экономического роста и создания новых рабочих мест;
- формирование оптимальных параметров и механизмов интеграционных процессов, благоприятствующих развитию предпринимательской деятельности во всех сферах, особенно при передаче части полномочий на наднациональный уровень;
- повышение конкурентности налоговой системы, позволяющей обеспечить достаточный уровень доходности на вложенные инвестиции;
- увеличение производительности труда;
- обеспечение стабильности предпринимательского климата.

В качестве приоритетных направлений повышения конкурентоспособности национальных экономик участниками Саммита выбраны:

- снижение бремени регулирующего воздействия;
- развитие инфраструктуры;
- стимулирование инвестиций;
- совершенствование банковской системы;
- обеспечение доступности финансирования для малого и среднего бизнеса.

**Reducing Regulatory Burden  
on Businesses**

Reducing excessive regulatory burden for business is of primary importance. Repudiation of unjustified and burdensome regulatory measures for business allows significantly improve companies' competitiveness, foster initiative and create favourable conditions for economic growth.

One of the most effective options to reduce the excessive burdens of regulation, while protecting the interests of the state and society, is to replace, where possible, the mechanisms of state control with alternative market mechanisms, including self-regulation and liability insurance.

The following measures are proposed to achieve this goal:

- Eliminate duplication of supervisory powers at various authority levels;
- Ensure transparency of supervisory activities' and inspections' results, including free access to information on these activities in electronic form;
- Establish the system of authorities' accountability (including for government agencies performing supervisory functions) and compensation for damages to businesses resulting from undue regulation, including violations during inspections;
- Use the principle of notification instead of permission procedure to commence certain types of business activities in order to facilitate market access for new companies and contribute to job creation;
- Contribute to the development of self-regulation system, which often provides better control than the conventional system of state regulation;
- Establish, with a contribution from business community, a monitoring system of law enforcement to identify excessive and/or inefficient administrative mechanisms

**Снижение бремени  
регулирующего воздействия**

Важно снизить избыточное бремя регулирующего воздействия на бизнес. Отказ от необоснованных и обременительных для бизнеса регулирующих мер позволяет существенно повысить конкурентоспособность компаний, стимулировать инициативу и создать благоприятные условия для экономического роста.

Одним из наиболее эффективных вариантов снижения избыточного бремени регулирующего воздействия без ущерба для интересов государства и общества является замена, там, где это возможно, механизмов государственного контроля альтернативными рыночными механизмами, включая систему саморегулирования и страхование ответственности.

Для достижения поставленной цели предлагается:

- ликвидировать дублирование контрольно-надзорных полномочий органов власти всех уровней;
- обеспечить прозрачность результатов контрольно-надзорных мероприятий и проверок, в том числе свободный доступ к информации обо всех проводимых контрольно-надзорных и проверочных мероприятиях в электронной форме;
- сформировать систему ответственности органов власти (в том числе выполняющих контрольно-надзорные функции) и возмещения ущерба бизнесу за ненадлежащее регулирование, включая нарушения при проведении проверок;
- использовать принцип уведомительного, а не разрешительного порядка начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, что серьезно облегчит доступ на рынок для новых компаний и будет способствовать созданию рабочих мест;
- способствовать развитию системы саморегулирования, которая во многих случаях обеспечивает более эффективный контроль,

of state control with a view to make proposals on their abolition or replacement with the alternative market mechanisms.

чем стандартная система государственного регулирования;

- сформировать с участием предпринимательского сообщества систему регулярного мониторинга правоприменения для выявления избыточных и (или) неэффективных административных механизмов государственного контроля с целью формулирования предложений по их отмене или замене альтернативными рыночными механизмами.

### Improving the Banking System

To ensure economic growth it is critical to address a number of serious challenges the banking sector faces. These challenges include: increasing stability, transparency and reliability of the banking sector; improving asset quality; establishing effective risk management systems; reducing costs and increasing productivity; and, most importantly, intensifying engagement with companies implementing investment projects thus building a foundation for economic growth. Addressing these issues provides for improving access to credit and lowering interest rates.

In this regard, we propose the following measures:

- Ensure access to long-term financial resources within the banking system, including various refinancing instruments, to expand financing of investment projects. At the same time it is important to use long-term money provided not only by central banks, but also by pension systems with maximum efficiency;
- Continue the transition to Basel III standards, while ensuring regular monitoring of their impact, in particular on the real economy;
- Continue carrying out regular stress tests of banks;

### Совершенствование банковской инфраструктуры

Перед банковским сектором стоит ряд серьезных задач, решение которых критически важно для обеспечения экономического роста: повышение устойчивости, прозрачности и надежности банковского сектора, улучшение качества активов, выстраивание эффективного риск-менеджмента, снижение издержек и повышение производительности, но главное – активизация работы с компаниями, реализующими инвестиционные проекты и создающими основу экономического роста. Это предполагает расширение доступа к кредитованию и снижение процентных ставок.

Предлагаемые направления деятельности для реализации этой цели включают:

- обеспечение банковской системы «длинными» финансовыми ресурсами, включая различные инструменты рефинансирования, для расширения финансирования инвестиционных проектов. При этом важно максимально эффективно использовать «длинные деньги» не только центральных банков, но и пенсионной системы;
- продолжение работы по переходу на стандарты Базель III при условии проведения регулярного мониторинга последствий их применения, в особенности, для реального сектора экономики;

- Intensify the fight against fraudulent bank accounting, while optimizing the costs of superfluous and duplicative reporting, which imposes an excessive burden on bona fide banking institutions;
  - Minimize the volume of suspicious banking operations and tackle illegal financial transactions;
  - Develop common approaches to non-bank financial institutions;
  - Bring corporate governance requirements in the banking sector in line with the best international practices;
  - Create favourable conditions for the development of new regional financial centres, which can significantly improve financial markets efficiency in the current situation of instability in the world economy;
  - Increase investor confidence in the financial markets, including through the creation of compensatory mechanisms for retail investors (compensation funds);
  - Carry out regular assessment of the impact of central banks regulatory acts;
  - Improve the system of credit institutions refinancing in order to equalize conditions for controlling the current liquidity;
  - Increase the level of competition among payment systems, including at the national level.
- продолжение практики проведения регулярных стресс-тестов банков;
  - активизация борьбы с недостоверной банковской отчетностью при одновременной работе по оптимизации издержек, связанных с излишней и дублирующей отчетностью, которая создает избыточную нагрузку на добросовестные банковские структуры;
  - минимизация объема «сомнительных» банковских операций и противодействие незаконным финансовым операциям;
  - выработка единых подходов к работе с небанковскими финансовыми организациями;
  - приведение требований к корпоративному управлению в банковском секторе в соответствие с лучшими международными практиками;
  - создание благоприятных условий для формирования новых региональных финансовых центров, которые могут существенно повысить эффективность финансовых рынков в условиях нестабильности в мировой экономике;
  - повышение доверия инвестора к финансовым рынкам, в т.ч. посредством создания компенсационных механизмов для розничных инвесторов (компенсационные фонды);
  - осуществление оценки регулирующего воздействия нормативных актов центральных банков;
  - совершенствование системы рефинансирования кредитных организаций с целью выравнивания условий для регулирования текущей ликвидности;
  - повышение уровня конкуренции платежных систем, в том числе на национальном уровне.

## Infrastructure Development

Infrastructure remains a significant factor of competitiveness, as confirmed by business surveys, including the ones conducted by the RSPP. According to the OECD estimates, investment required to meet the demand for infrastructure in the coming decades will amount to USD57 trillion, or 2.5% of the global GDP.

The Summit participants recommend to prioritize the creation of new and modernization of the existing infrastructure, including transport and logistics, energy, information and communication, engineering, and social infrastructure.

It is thereby important to ensure:

- Sufficient infrastructure projects financing;
- Innovative technologies use;
- Implementation and improvement of public-private partnership (PPP) mechanisms;
- Public control over the natural monopolies operating in infrastructure industries.

To promote innovative solutions in infrastructure facilities construction, and to enhance their reliability, comfort, environmental friendliness and economic sustainability, it is necessary to ensure harmonization and regular review of obsolete technical norms, regulations, standards, and other regulatory documents.

The Summit participants reaffirm their commitment to the PPP principles as a primary mechanism of infrastructure development, which enables effective distribution of risks between businesses and government, and ultimately ensures higher quality of public goods. Governments need to expand the range of applied public-private partnership mechanisms based on the best international practices, including the Tax Increment Financing (TIF) mechanism, by, inter alia, adopting and

## Развитие инфраструктуры

Инфраструктура сохраняет свое значение как фактор конкурентоспособности, что подтверждается результатами опросов представителей бизнеса, в том числе проводимыми РСПП. По оценкам ОЭСР в ближайшие десятилетия для удовлетворения спроса на инфраструктуру необходимо инвестировать 57 трлн. долл. или 2,5% мирового ВВП.

Участники саммита рекомендуют уделять повышенное внимание вопросам создания новой и модернизации существующей инфраструктуры, в том числе, транспортно-логистической, энергетической, информационно-коммуникационной, инженерной, социальной.

При этом важно обеспечить:

- достаточный объем финансирования инфраструктурных проектов;
- использование инновационных технологий;
- внедрение и совершенствование механизмов государственно-частного партнерства (ГЧП);
- общественный контроль за деятельностью естественных монополий в инфраструктурных отраслях.

В рамках стимулирования инновационных решений при строительстве инфраструктурных объектов с целью повышения их надежности, комфорта, экологичности и экономии расходов, необходимо обеспечить гармонизацию и регулярный пересмотр устаревших технических норм, регламентов, стандартов и других нормативных документов.

Участники саммита подтверждают свою приверженность принципам ГЧП как приоритетного механизма инфраструктурного развития, позволяющего достичь эффективного распределения рисков между государством и бизнесом и, в конечном итоге, обеспечить более высокое

improving legislation on PPP, both on federal and regional levels.

Many infrastructure industries are natural monopolies, subject to government tariff regulation. Development of natural monopolies' infrastructure should not be accompanied by negative side effects, such as deterioration of other industries' competitiveness as a result of the monopolies' ineffective spending being factored into tariffs. In this regard, establishment and strengthening of consumers' public control over natural monopolies' investment programs, including disclosure of information on their activities, is of key importance.

качество общественных благ. Странам необходимо расширять спектр используемых механизмов ГЧП с применением лучших международных практик, включая механизм Tax Increment Financing (TIF), в том числе путем принятия и совершенствования законодательства, регулирующего ГЧП, как на федеральном, так и региональном уровне.

Многие инфраструктурные отрасли являются естественными монополиями, в отношении которых государством осуществляется тарифное регулирование. Развитие инфраструктуры естественных монополий не должно сопровождаться негативными эффектами в виде снижения конкурентоспособности других отраслей за счет включения в тарифы неэффективных расходов таких организаций. В этой связи важное значение имеет создание и укрепление механизмов общественного контроля за инвестиционными программами естественных монополий со стороны потребителей, в т.ч. раскрытие информации об их деятельности.



## Stimulating Investment

In the pre-crisis period the priority was given to attracting external investors, although historically local companies, modernizing and planning to expand within their regions or other regions, and government agencies have remained the principal investors. Against the backdrop of increasingly complex international climate, stimulating internal investors may become a major source of regional growth.

To create a favorable investment environment it is necessary to implement initiatives aimed at:

- Strengthening property rights protection: the main objectives are to improve corporate legislation, increase the effectiveness of judicial system, and fight corruption;
- Decreasing taxes: tax burden, as a key element of social contract, should be determined in an equitable manner by state, business community and civil society. Its stability in short and medium term should be a priority;
- Increasing the effectiveness of investment attraction mechanisms, such as state guarantees, exclusive economic zones, industrial parks, technological and innovation clusters, etc.
- Introducing a full-fledged mechanism of investor guarantees against negative consequences of changes in legislation in force at the time of the investment project's launch.

## Стимулирование инвестиций

В докризисный период основной акцент делался на привлечение внешних инвесторов, при этом исторически основными инвесторами были и остаются локальные компании, осуществляющие модернизацию, планирующие расширение в рамках своего региона или других регионов, а также государственные структуры. В условиях усложняющейся международной обстановки стимулирование внутренних инвесторов может быть основной точкой роста регионов.

Для создания благоприятной инвестиционной среды необходима реализация инициатив, направленных на:

- повышение уровня защищенности прав собственности: основной задачей должна стать дальнейшая работа по совершенствованию корпоративного законодательства, повышению эффективности судебной системы, борьба с коррупцией;
- снижение налогов: уровень налоговой нагрузки как важнейший элемент общественного договора должен быть результатом равноправного диалога между государством, бизнесом и гражданским обществом; приоритетом также должно являться обеспечение его стабильности в кратко- и среднесрочной перспективе;
- повышение эффективности используемых механизмов привлечения инвестиций: государственные гарантии, особые экономические зоны, индустриальные парки, технопарки, инновационные кластеры и другие;
- внедрение в законодательство полноценного механизма гарантий для инвесторов от неблагоприятных последствий изменения законодательства по сравнению с условиями, действовавшими на момент начала реализации инвестиционного проекта.

**Supporting Small and Medium Enterprises**

In a changing global economic development paradigm, small and medium enterprises (SMEs) remain a basis of competitive economy and define the image of entrepreneurship in the society. Providing access to finance for SMEs, including through guarantee support, has become particularly important in the aftermath of the 2008-2009 financial crisis, as confirmed by the OECD research.

At the same time, external financing is often the only source of SMEs growth. Ensuring free access to market financing instruments at interest rates comparable to those available to large companies is a priority task. There are, however, two challenges. First, companies need different financing instruments (business incubators, venture funds, microfinancing institutions, banks, guarantee funds) at different stages of their lifecycle. These instruments should be available in every region. Second, SMEs and large companies differ in their capacity to meet credit requirements. For instance, the majority of banks accept real estate as collateral, while SMEs can primarily pledge equipment and accounts receivable. SMEs' access to credit is also often impeded by a lack of credit history.

The Summit participants consider it necessary to enhance SMEs support mechanisms, including through:

- Promoting SMEs' access to credit;
- Ensuring conducive conditions for SMEs' participation in public and state companies' procurements of goods and services;
- Simplifying administrative procedures and eliminating barriers in the areas of registering new business, hiring personnel, accounting and taxation management, monitoring and oversight;

**Поддержка малого и среднего бизнеса**

В условиях меняющейся модели глобального экономического развития сектор малого и среднего предпринимательства остается основой конкурентной экономики и в целом определяет имидж предпринимательства в обществе. В период, последовавший за кризисом 2008-2009 гг., особое значение приобретает обеспечение доступности финансирования для МСП, в том числе, в форме гарантийной поддержки, что подтверждается данными ОЭСР.

При этом внешнее финансирование зачастую является единственной возможностью для роста МСП. Обеспечение доступа к рыночным инструментам финансирования по ставкам, сопоставимым со ставками для крупных компаний, является ключевой задачей. Сложность заключается, во-первых, в том, что на разных стадиях жизненного цикла компаниям необходимы разные инструменты финансирования (бизнес-инкубаторы, венчурные фонды, микрофинансовые организации, банки, гарантийные фонды), и они должны присутствовать в каждом регионе. Во-вторых, возможность соответствовать требованиям к кредиту у МСП и крупных компаний отличаются. Например, большая часть банков в качестве залога принимает недвижимость, а МСП могут предоставить преимущественно оборудование и дебиторскую задолженность. Нередко доступность заемных средств для МСП ограничивает и отсутствие у них кредитной истории.

Участники Саммита считают необходимым совершенствование инструментов поддержки малого и среднего предпринимательства, в том числе по следующим основным направлениям:

- расширение доступа к кредитным ресурсам компаний, относящихся к малому и среднему бизнесу;

- Decreasing tax burden on SMEs and simplifying tax administration;
  - Developing regional financial infrastructure. There should be at least one instrument available in every region to support companies at each stage of their lifecycles;
  - Developing a federal guarantee system, which will allow the government to provide counter-guarantees to regional funds and partially absorb the risks. This practice is adopted in the majority of developed economies. Developing securitization mechanisms in the framework of guarantee funds (partial buying out companies' loan portfolios from banks) should become the next step, allowing decrease of interest rates for SMEs.
- обеспечение благоприятных условий для участия МСП в закупках товаров и услуг для государственных нужд и закупках компаний с государственным участием;
  - упрощение административных процедур и снятие барьеров в части регистрации бизнеса, найма персонала, бухгалтерского и налогового учета, проведения контрольно-надзорных мероприятий;
  - снижение налоговой нагрузки на малый и средний бизнес, упрощение налогового администрирования;
  - развитие финансовой инфраструктуры в регионах. В каждом регионе должен существовать как минимум один инструмент для обеспечения работы компании на каждом этапе жизненного цикла;
  - развитие федеральной системы предоставления гарантий, которая позволит предоставлять контргарантии региональным фондам и брать на себя часть рисков. Данная практика существует в большинстве развитых стран. Совершенствование механизмов секьюритизации в рамках гарантийных фондов (выкупа части кредитных портфелей предприятий у банков) должно стать следующим этапом развития этой системы, что позволит также снизить кредитные ставки для МСП.

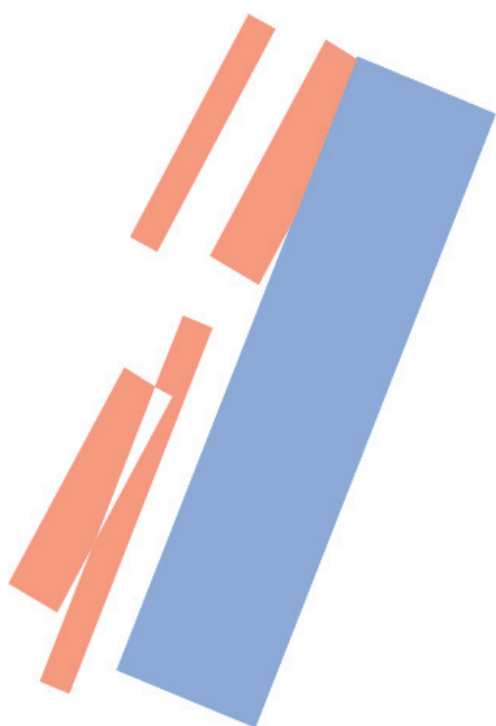
In light of the above-stated the Summit participants believe that in order to enhance competitiveness of national economies, ensure growth and employment it is important to continue the dialogue of the business community, and thus support the RSPP initiative to hold annual meetings of Russian and foreign CEOs within the St. Petersburg International Economic Forum.

Принимая во внимание вышеизложенное, в целях повышения конкурентоспособности национальных экономик, обеспечения роста и занятости, участники Саммита считают важным продолжение диалога деловых кругов и поддерживают инициативу РСПП о проведении ежегодных встреч руководителей российских и зарубежных компаний на площадке Петербургского международного экономического форума.



**SPIEF2014**

ST. PETERSBURG  
INTERNATIONAL  
ECONOMIC  
FORUM



**GLOBAL  
CEO  
SUMMIT**

